

# 深入贯彻落实科学发展观,进一步推进我院 党风廉政建设和反腐败工作

——在中国科学院党风廉政建设工作会议上的讲话

(2009年3月20日)

路甬祥

同志们:

今年是新中国成立60周年,也是中国科学院成立60周年。今年我们要深入贯彻落实科学发展观,应对国内外严峻经济形势的影响,应对世界科技革命和产业革命的挑战,保持经济平稳较快发展,任务艰巨,责任重大。在全国“两会”结束之际,为全面落实中央纪委十七届三次全会精神,更好地贯彻执行中央的部署和要求,今天我们在这里召开全院党风廉政建设和反腐败工作会议。这次会议的召开,对我院加强党的建设,把党风廉政建设和反腐败工作不断推向深入,保证我院科技创新发展将起到重要作用。我们很高兴邀请到中央纪委、审计署有关部门的领导同志到会指导,让我们对他们的到来表示热烈地欢迎,向中央纪委、审计署长期以来对我院科技创新和改革发展各项事业的关心、支持表示衷心地感谢。

下面我就加强我院反腐倡廉建设工作讲几点意见。

## 一、充分认识党风廉政建设的重要性,提高抓党风廉政建设的自觉性和坚定性

党的十七大报告指出:“坚决惩治和有效预防腐败,关系人心向背和党

的生死存亡,是党必须始终抓好的重大政治任务。全党同志一定要充分认识反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性,把反腐倡廉建设放在更加突出的位置,旗帜鲜明地反对腐败。”我们党历来高度重视党风廉政建设和反腐败斗争,特别是党的十三届四中全会以来,党中央始终把反腐倡廉作为关系党和国家的一件大事来抓,作出一系列重大决策和部署,并取得明显成效。党风廉政建设和反腐败斗争作为我们党的一项长期的重要的政治任务,我院各级党委(党组)及各单位领导班子必须高度重视,切实抓紧抓好,并不断提高对其重要性的认识。

一是正确认识和把握国际国内形势。国际形势正在发生广泛而深刻的变化,世界多极化与经济全球化在曲折中发展,综合国力竞争日趋激烈,科技发展突飞猛进,创新创造日新月异,各种矛盾错综复杂,各种思想文化相互激荡。目前,国际金融危机对世界经济的影响日益显现。国际国内环境的重大变化对我国经济社会发展已经产生了深刻影响,我国经济社会发展面临结构调整、克服能源资源短缺、保护生态环境等方面的严峻挑战和考验。我国科技的发展理念和发展战略也在不断与时俱进。加强科技创新能力建设,促进经济社会协调、可持续发展,已成为国家经济社会科技发展的主流。我们面临的机遇前所未有,面对的挑战也前所未有。我们既要充分认识和正确估计我国改革发展稳定的有利条件和积极因素,坚定把中国特色社会主义伟大事业推向前进的信心。同时,我们也要清醒看到,在国际形势风云变幻、各方面矛盾和问题相互交织的情况下,可以预见和难以预见的风险和挑战增多。特别是国际金融危机还在蔓延,对我国的经济发展产生了严重的影响。今年是进入新世纪以来我国经济发展最为困难的一年,改革发展稳定的任务十分繁重。我们一定要充分认识和正确估计形势,应对冲击和影响,应对挑战和考验,居安思危、增强忧患意识,切实把思想统一

到中央的决策和部署上来。对于我们中科院来讲,就是要坚持“两个面向”,大力推进科技进步和创新,正确处理好“八个重大关系”,着力推动“九个转变”,为我国经济社会科学和谐发展、民生改善、社会稳定、国家安全提供强大的科技支撑。为了完成上述任务,还必须加强党风廉政建设,保护干部、保护科学家为科技创新发展提供坚强有力的保证。

二是正确认识和把握反腐倡廉的新情况新问题。反腐倡廉建设,全党高度重视,社会普遍关注,是一项重要的政治任务。近年来,在党中央的坚强领导下,在全党全社会共同努力下,反腐倡廉建设取得了明显成效,消极腐败现象得到进一步遏制,人民群众满意程度进一步提高。但是,腐败现象在一些领域和部门仍然易发多发,反腐败斗争形势仍然严峻,反腐倡廉建设任务仍然十分艰巨,绝不能掉以轻心。就我院来讲,总的看来,反腐倡廉建设的形势是好的。广大科技工作者、干部职工能够按照中央和院党组的要求遵纪守法、廉洁自律。但是随着知识创新工程的深入开展,科研经费的增长,建设项目的增多,加之教育、制度、监督等方面还存在一些问题,近年来我院一些单位和个人也出现了一些问题。特别是基建工程、财务管理、公司经营、科研道德以及领导干部失职渎职等方面。对于这些问题应引起我们的高度重视。我院广大干部职工,要从党和国家生死存亡的高度,从我院的定位和责任出发,深刻认识反腐倡廉工作的重大意义,正确看待反腐倡廉的形势,清醒地认识腐败现象的极端危害性,充分认识反腐败斗争的长期性、艰巨性和复杂性,毫不动摇地继续深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。

三是正确认识和把握反腐倡廉的新任务新要求。党的十七大以来,以胡锦涛同志为总书记的党中央高度重视党风廉政建设和反腐败工作。在中央纪委十七届二次全会上,胡锦涛同志,从党和国家事业发展全局和战略的高度,深刻论述了新形势下加强反腐倡廉建设的重要性和紧迫性,系统阐述

了以完善惩治和预防腐败体系为重点的反腐倡廉建设,对各级党委、纪委如何开展反腐倡廉建设提出了明确要求。胡锦涛同志在纪念党的十一届三中全会召开 30 周年大会上,号召全党深入开展党风廉政建设和反腐败斗争,坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针,继续旗帜鲜明地反对腐败,切实改进作风,始终保持共产党人的蓬勃朝气、昂扬锐气、浩然正气。今年年初在中央纪委三次全会上,胡锦涛同志再次发表重要讲话强调指出,加强领导干部党性修养,弘扬良好作风,继续推进党风廉政建设和反腐败斗争,指出当前存在的四方面的问题和要重点抓好四个方面工作。贺国强同志就 2009 年党风廉政建设和反腐败工作提出了八项主要任务。这些都是党中央对反腐倡廉提出的新任务新要求。全院各级党委、纪委和监察审计部门必须按照中央的部署和要求,结合我院工作的实际情况,从坚持和发展中国特色社会主义的高度,从加强和改进党的建设的高度,从保持党的纯洁性和先进性的高度,从建设“四个一流”做出“三性贡献”的高度以更加坚决的态度、更加科学有效的措施、更加扎实的工作,不断开创我院党风廉政建设和反腐败斗争的新局面,为推动科技改革创新发展提供有利条件和坚强保证。

## 二、加强领导干部党性修养,大力树立和弘扬良好作风

胡锦涛同志在中央纪委十七届三次全会上强调指出,要加强领导干部党性修养,树立和弘扬良好作风,以优良作风带领广大党员、群众迎难而上、锐意改革、共克时艰。我院各单位党委、纪委要充分认识到在新形势新任务下加强党的作风建设的重大意义,要在思想上解决“为什么抓”的问题,做到认识到位、取得共识;在工作上解决“抓什么”的问题,做到任务明确、重点突出;在方法上解决“怎么抓”的问题,做到措施有力、务求实效。

党的作风建设是党的建设的重要组成部分,是党的执政能力建设和先进性建设的重要内容。党的作风关系政权的巩固,关系执政能力的强弱,也关系民心的向背。抓住作风建设,就抓住了密切党群干群关系这个核心内容;抓住作风建设,就抓住了提高党的执政能力、提高拒腐防变能力的一个重要的切入点;抓住作风建设,就抓住了落实保增长、保民生、保稳定任务的一个关键环节。我院领导干部队伍作风总是好的,这方面我院是有光荣传统的。爱国、奉献、科学民主的传统和求真、唯实、协力、创新的院风培养和教育几代科学工作者。一代一代传承弘扬,不断赋予新的科学内涵,正因为这样中科院才会有今天这样的浓厚科学民主氛围,才会有今天这样的改革创新的动力,才会有今天这样丰硕的科研成果,也才会有党和人民对我们的充分信赖和肯定。但是我们也必须清醒的看到,一些领导干部作风不正问题仍然比较突出。比如有些党员领导干部缺少党员意识不注重政治理论学习;有的民主作风差,把所长负责制当成所长一个人说了算;有的作风不扎实,官僚主义形式主义严重、追求奢华现象有所抬头;有的一事当先,为自己为本课题组考虑过多;有的生活作风不检点,在群众中造成很坏的影响等等。对于这些问题广大科研人员和干部职工时有反映。

作风建设对于我院来讲还有一个学术道德问题。这里我想多说几句。学术道德是科学研究的基本伦理规范,是科学工作者提高学术水平和研究能力的重要保证,也是科研院所增强自主创新能力、促进学术繁荣发展不容忽视的重要基础。科研工作者是一个专业性非常强、道德要求非常高的职业。作为科研院所要高度重视和认真抓好学术道德建设。科研人员要培养求真务实、勇于创新、坚韧不拔、严谨自律的治学态度和科学精神。科研人员应具有求实精神,要实事求是,坚持不懈地追求真理和坚定不移地坚持真理;科研人员应具有创新精神,要积极探索,努力开拓,坚持创新思维;科研

人员应具有协作精神,要谦虚宽容、团结协作,共同开创事业;科研人员应具有牺牲精神,甘于寂寞、勇于奉献,敢于克服困难,不达目的誓不罢休;科研人员应具有自律精神,要遵守职业道德,遵纪守法、诚实守信,绝不能剽窃、篡改、弄虚作假等。院属各单位要形成以遵守学术道德为荣、违反学术道德为耻的风气,要继承弘扬我院“唯实、求真、协力、创新”的院风,努力营造我院加强学术道德的良好氛围。我院要高举科学旗帜,应在科学道德伦理建设中起引领和示范作用。

领导干部作风问题,说到底党性问题。党性是作风的内在根据,作风是党性的外在表现,作风和党性相互影响,相互作用。党性纯洁则作风端正,党性不纯则作风不正。我们党的干部标准是德才兼备、以德为先,“德”的核心就是党性。党性,是一个政党的根本属性,是区别其他政党和社会政治团体的本质特征。党性修养,是共产党人对党的本质属性深刻理解和内化的过程;是共产党人充分调动积极性和创造性的过程;是共产党人自我教育、自我改造、自我完善的过程,也理所当然地要接受社会和人民的监督和批评。领导干部的党性修养是加强党的作风建设的根本和关键,也是每一个领导干部改造主观世界的终生课题。领导班子和领导干部的作风建设要长期抓、经常抓,要不断解决党的思想作风、学风、工作作风、领导作风、干部生活作风方面突出问题。

加强领导干部党性修养,树立弘扬优良作风,要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,自觉遵守社会主义核心价值体系,坚持理论和实践相统一,坚持继承光荣传统和弘扬时代精神相统一,坚持改造客观世界和改造主观世界相统一,坚持加强个人修养和接受教育监督相统一,努力使领导干部成为政治坚定、作风优良、纪律严明、勤政为民、恪尽职守、清正廉洁的领导干部,充分发挥模范带头作用,结合中

科学院的实际要突出抓好以下几个方面：一是要坚持中国特色社会主义道路，坚持中国特色社会主义理论体系，切实把思想和行动统一到中央的决策部署上来，做到“不动摇、不懈怠、不折腾”；二是坚持求真务实，做到实事求是、奋发有为、开拓创新，强化责任意识，按客观规律办事，切实为国家为民族做出实实在在贡献；三是坚持以人为本，牢固树立宗旨意识，做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋，切实为人民群众办实事、解难事、做好事；四是坚持正确地利益观，正确看待个人得失，坚持“两个务必”，做到艰苦奋斗、勤俭节约，切实把有限的资源和纳税人的钱用好；五是坚持民主集中制，做到充分发挥民主，集体决定重大问题，遵纪守法、廉洁自律，切实筑牢思想道德和党纪国法两道防线。全院党员干部要不断地加强党性修养和锻炼，认清新形势、新任务，以科学发展观为统领，以提高自主创新能力为核心，以改革创新为动力，继续推进我院知识创新工程的进程，把应对金融危机、促进经济平稳较快发展作为当前首要任务，为扩内需、保增长、调结构、促和谐提供强有力的科技支撑，为我国经济社会发展和科技进步做出更多更大的创新贡献。

### 三、以完善惩治和预防腐败体系为重点，深入推进我院反腐倡廉建设

深入推进我院反腐倡廉建设要全面贯彻党的十七大、十七届三中全会以及和中央纪委三次全会精神，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，以完善我院惩治和预防腐败体系为重点加强反腐倡廉建设，以改革创新精神抓好《工作规划》实施意见的落实，严格执行党风廉政建设责任制，加强领导干部党性修养和作风建设，加强对中央扩内需促增长政策措施执行情况的监督检查，坚持围绕中心、服务大局，坚持系统谋划、统筹推进，

坚持解放思想、开拓创新,坚持突出重点、狠抓落实,使我院领导干部作风进一步改进,全院违纪违法现象得到进一步遏制,职工群众对党风廉政建设和反腐败工作的满意度不断提高,为我院创新跨越持续发展提供更加有力的保障。

### 第一,进一步加强组织领导,深入推进惩治和预防腐败体系建设

党的十七大报告要求全党把反腐倡廉建设放在更加突出的位置,旗帜鲜明地反对腐败,并把党的思想、组织、作风和制度建设“四位一体”发展为党的思想、组织、作风、制度和反腐倡廉建设“五位一体”,要求加强以完善惩治和预防腐败体系为重点的反腐倡廉建设。院属各单位党委、纪委,要充分认识科学发展观对反腐倡廉工作的重要指导作用,进一步明确惩治和预防腐败体系建设的指导思想、总体要求、主要任务和工作目标,增强贯彻落实的自觉性和坚定性。我们要以科学发展观统领反腐倡廉工作,运用科学发展观所体现的马克思主义的立场、观点、方法来谋划、部署和推进各项工作,把科学发展观的要求体现和落实到党风廉政建设和反腐败工作的各个方面。要自觉把反腐倡廉建设融入经济社会发展的总体布局中,使之与社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设相互促进、协调发展;要自觉把反腐倡廉建设融入科研这一中心工作的整体布局中,使之与科研创新、管理、开发等工作共同推进、协调发展;要自觉把反腐倡廉建设融入到单位各项工作中,要结合本单位、本部门的实际,抓住影响全局的主要工作、薄弱环节和事关群众利益的突出问题,着力推进,重点突破。既有长远的战略目标,又有阶段性的工作规划。要坚持用科学发展观统筹推进反腐倡廉建设,坚持加强思想道德建设与加强制度建设相结合;坚持严肃查办大案要案与切实解决损害群众切身利益的问题相结合;坚持廉政建设和勤政建设相结合;坚持加强对干部的监督与发挥干部主观能动性相结合,努力开创我院



反腐倡廉建设的新局面。

党风廉政建设和反腐败工作是全党一项重大的政治任务,它不仅仅是各级党委、纪委和监察审计部门需要抓好的大事,也是各级领导干部必须认真抓好的大事。要严格执行党风廉政建设责任制,院属各单位党委(党组),特别是党政主要领导要高度重视,按照“一岗双责”的要求,把反腐倡廉工作作为党委和行政领导班子的一项重要工作抓紧抓实,这是反腐败工作的形势和任务要求所决定的。反腐败既是党的建设的重要内容,又是各单位行政工作的责任所在。当前,我们要积极推进知识创新工程“创新跨越、持续发展”新阶段的进程,促进我国科技事业的健康发展,为提高自主创新能力、建设创新型国家做出更大贡献。同时,我们也要高度重视并认真抓好反腐倡廉工作。反腐倡廉工作必须紧紧围绕和服务科技改革发展这个中心来开展,始终把加强党风廉政建设和反腐败工作放在大局中来考虑和把握,始终坚持服从服务于科技创新这个中心。

## **第二,进一步理清工作思路,认真抓好体制机制创新**

我们要继续坚持以科学发展观为指导,深刻认识和准确把握我院党风廉政建设和反腐败工作的规律。规律是客观事物内在的本质联系,决定着事物发展的方向和趋势。我们只有适应世情、国情、党情、院情的发展变化,坚持改革创新,才能使反腐倡廉工作不断体现时代性、把握规律性、富于创造性,才能更好地保证我院各项工作任务顺利健康地发展。全院各级党委、纪委和监察审计部门,必须自觉把改革创新要求融入反腐倡廉建设的各个方面,以改革创新的精神推进惩治和预防腐败体系建设。要用新视角审视新形势下反腐倡廉的特点和规律,用新观念应对党风廉政建设出现的新情况,用新思路研究解决发生腐败现象的深层次问题,强化权力监督制约,深化体制机制的改革创新,保持惩治腐败的强劲势头,努力提高我院反腐倡廉

建设工作的针对性和有效性。

我们要坚持以科学发展观为指导,深入贯彻落实中央关于党风廉政建设和反腐败工作的部署和要求,坚持“党委统一领导,党政齐抓共管,纪委组织协调,部门各负其责,依靠群众支持和参与”的反腐倡廉领导体制和工作机制。要研究新形势、解决新问题、探索新领域。要以解放思想为先导、深化改革为动力、创新制度为保证,以建设性思路、建设性举措、建设性方法推进反腐倡廉各项工作。要做到科学安排、科学推进。要坚持从实际出发,采取切实有效措施,坚持战略上总体规划、战术上分步实施。既要切实增强紧迫感和责任感,狠抓工作落实,推动反腐倡廉不断取得阶段性成果;又要充分认识长期性和艰巨性,做好科学规划,提出反腐倡廉工作的长远目标任务。既要重视经验,发扬政治优势,又要善于运用现代科技手段和管理方法,对反腐倡廉工作实施目标管理、过程管理和绩效考核,不断提高工作的水平和质量;又要加强理论研究,深入分析预测反腐败工作的现状和走势,更加科学地建立惩治和预防腐败的体制机制,不断增强反腐倡廉工作的主动性、预见性和有效性。

### 第三,进一步拓展方式方法,抓好惩治和预防腐败的重点领域

深入探索、拓展、研究、改进反腐倡廉工作的途径、方式和方法是提高反腐倡廉建设成效的关键。我院各级党委、纪委、监察审计部门,要把教育、制度、监督、改革、惩治各项工作落实到惩治和预防腐败之中,由注重办案治标逐步转变到标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防上来,全方位、宽领域、多层次地推进党风廉政建设协调发展,走出一条符合中国国情、科学院院情、研究所所情的新路子。一是注重把握和处理好科研工作与反腐倡廉工作的关系。既要毫不动摇地坚持科学研究作为中心工作,又要毫不动摇地重视抓好反腐倡廉工作。要充分体现“围绕中心工作抓好党风廉政建设

设,抓好党风廉政建设促进中心工作”的总体思路,始终把加强党风廉政建设和反腐败工作放在大局中来考虑和把握,始终坚持服从服务于科技创新这个中心。二是注重把握和处理好教育、制度、监督的关系。要充分发挥三位一体的科学体系作用,靠教育培养,靠制度规范,靠监督约束,使三者发挥整体效应。通过严格教育使其不想腐败;通过健全制度,使其不能腐败;通过强化监督,严肃惩治,使其不敢腐败,保护党员、干部和科学家,推进我们的事业。三是注重把握和处理好治标和治本、惩治和预防的关系。要坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的战略方针,既要严肃查处腐败案件,有效遏制腐败现象的蔓延,又要抓好预防,从源头上不断铲除腐败滋生蔓延的土壤,不断巩固和发展反腐倡廉的成果,从根本上解决腐败问题。四是注重把握和处理好创新、继承和发展的关系。反腐倡廉工作既不能思想僵化、墨守成规、搞老一套,又不能背离共产党人的基本原则,我们要坚持党和人民的利益高于一切。我们绝不能采取形式主义和形而上学的办法,搞花架子,做表面文章,我们必须坚持实事求是,扎扎实实地调查研究,扎扎实实地总结经验,扎扎实实地解决问题。

#### 第四,进一步加强队伍建设,努力开创纪检监察审计工作新局面

近几年,我院各级党组织和纪检监察审计部门认真贯彻落实中央的部署和要求,坚持围绕中心、服务大局,深入推进具有中科院特色的惩治和预防腐败体系建设;坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针,继续保持我院反腐倡廉工作的良好发展态势;坚持纪检监察审计工作的体制机制创新,突出抓好八个重点领域的预防监督检查;坚持重视和加强纪监审队伍建设,不断提高人员素质和工作实效。实践证明,我院各级党组织、纪检监察审计部门为科技创新和发展稳定提供了非常重要的保障作用。借此机会,我代表院党组向此次会议表彰的纪监审系统的先进集体和优秀

个人表示祝贺,并向全院党务干部、纪监审干部表示衷心的感谢。

加强纪检监察审计队伍的自身建设是全面履行职责的基础,是做好党风廉政建设和反腐败工作的需要,也是院党组对各级纪检监察审计干部的一贯要求。纪检监察审计工作政策性、原则性强,涉及领域比较广,工作难度比较大。随着改革形势发展的不断深化,反腐倡廉的任务更加艰巨复杂,要使我们的思想政策水平,观察问题和处理矛盾的能力,与新的形势和任务相适应,就必须努力提高我们的思想水平和业务能力。一是要提高把握大局的能力,熟悉了解我院的中心工作,提升服务、保障、推动科技创新发展的水平。二是要提高运用政策的能力,适应正确有效履行岗位职责的需要,善于学习、正确执行政策,逐步依法拓展监察审计的内涵,充分发挥监察审计的作用。三是要提高统筹协调的能力,主动协助、主动协调、主动协同,调动、发挥、保护各方面的积极性,凝聚和整合反腐败力量。四是提高执纪监督的能力,实施严格有效的监督管理,更好地保证中央政令畅通,更好地维护和谐稳定环境,更好地保护干部、保护科学家。五是提高自身预防腐败的能力,坚定理想信念,提高政治素质和精神境界,始终保持纪监审干部的优秀品质,保持清正廉洁,做党的忠诚卫士,当群众的贴心人。

同志们,让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,以昂扬的精神状态和扎实的工作作风,深入推进党风廉政建设和反腐败工作,为开创我院科技创新与改革发展各项工作新局面作出新的更大贡献。